

# Llegar a Cero

*Embarazos no intencionales y violencias  
contra niñas y adolescentes*

RELATO DE UNA PRIMERA EXPERIENCIA  
DE IMPLEMENTACIÓN  
JUJUY, 2024

Una iniciativa de



En alianza con



CONSEJO PROVINCIAL  
**DE MUJERES,**  
LA IGUALDAD DE GÉNERO  
Y EL RESPETO A LAS  
**DIVERSIDADES**



Ministerio de Salud

Este material fue elaborado en el marco de la iniciativa Llegar a 0, un proyecto de UNFPA Argentina, realizado en alianza con FUSA A.C. y el Gobierno de la Provincia de Jujuy en el año 2024

Autoría: Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), FUSA A.C. y el Gobierno de la provincia de Jujuy.

### **Fondo de Población de las Naciones Unidas - UNFPA**

**Jefa de Oficina**

Mariana Isasi

**Oficial de Comunicación y movilización de recursos**

Jimena Cartechini

**Asistente de Comunicación y movilización de recursos**

Florencia Tróccoli

**Oficial de Programas**

Celeste Leonardi

**Asistente de Programas**

Mercedes Nadal

**Oficial de Programas**

Victoria Vaccaro

**Asistente de Programas**

Nayla Procopio

### **FUSA A.C.**

**Dirección Ejecutiva**

Sandra Vázquez

**Coordinación del Proyecto**

Juan Carlos Escobar y Marianela Meneghetti

**Equipo de comunicación**

Gabriela Paredes Adra y María Belén Ancarola

**Analista de Proyectos**

Lila Balduini

**Expansión comunitaria**

Rocio Ulloa

### **Gobierno de la Provincia de Jujuy**

**Gobernador de la Provincia**

CPN Carlos Sadir

## Consejo Provincial de Mujeres, la Igualdad de Género y el respeto a las Diversidades

### Presidenta

Lourdes Navarro

### Director Provincial de Políticas Culturales y Comunicación

Franco Dorado

### Coordinadora de los Centros de Atención Integral a Mujeres en Situación de Violencia de Género

Gabriela Salinas

## Ministerio de Salud

### Ministro

Dr. Gustavo Bohuid

### Directora Provincial de Maternidad, Infancia y Adolescencia

Dra. Claudia Castro

### Responsable de Salud Integral en Adolescencias

Lic. Gabriela Mendoza

**Sistematización de contenidos y redacción:** Ofelia Musacchio y Eva Amorín

**Referencias territoriales:** Claudia López y Gladys Ibanovich

**Talleristas y capacitadoras/es:** Constanza Diaz, Daniela Dosso, Juan Carlos Escobar, Jimena Gomez Roselló, Noelia Huanca, Marianela Meneghetti, Florencia Sabaté

**Revisión:** Mercedes Nadal, Nayla Procopio, Florencia Tróccoli, Franco Dorado, Claudia López, Gladys Ibanovich, Gabriela Mendoza

**Diseño:** Guadalupe Iglesias

**Abril 2025**

## AGRADECIMIENTOS

A todas aquellas personas de la provincia de Jujuy, que con su valiosa colaboración, hicieron posible la implementación de este Proyecto; tanto de los estamentos gubernamentales como miembros de la comunidad, incluidos especialmente, adolescentes y jóvenes.

# Llegar a Cero Argentina

Cero embarazos no intencionales y violencias sexuales contra niñas y adolescentes

---

RELATO DE UNA PRIMERA EXPERIENCIA  
DE IMPLEMENTACIÓN  
JUJUY, 2024

# Índice

## Introducción: ¿Por qué “Llegar a Cero”?

### Parte 1.

#### La propuesta

1.1 Llegar a Cero El Salvador:  
una inspiración

1.2 Llegar a Cero Argentina  
○ ¿Quién lleva adelante Llegar a Cero  
en Argentina?

1.3 Un objetivo, tres pilares

### Parte 2.

#### Jujuy: primera experiencia de implementación

2.1 Socios y acuerdos previos para  
construir viabilidad

2.2 Mesas de trabajo intersectoriales

2.3 Capacitación a equipos territoriales

○ Género y sexualidad

○ Embarazo en la adolescencia

○ Uniones tempranas y violencias  
sexuales contra las infancias

2.4 Talleres de sensibilización con  
adolescentes

2.5 Sensibilización a referencias  
comunitarias

2.6 Producción de mensajes

2.7 Encuentro de intercambio con  
tomadores de decisiones

6

9

10

11

12

13

14

16

17

18

19

21

22

22

23

23

25

27

28

### Parte 3.

#### Conclusiones y recomendaciones

3.1 Fortalezas de la implementación en  
Jujuy

3.2 Aprendizajes para potenciar  
experiencias futuras

3.3 Posibles acciones: en Jujuy y otros  
territorios

3.4 Recomendaciones y sugerencias

### Parte 4.

#### A modo de cierre

#### Bibliografía

30

31

32

33

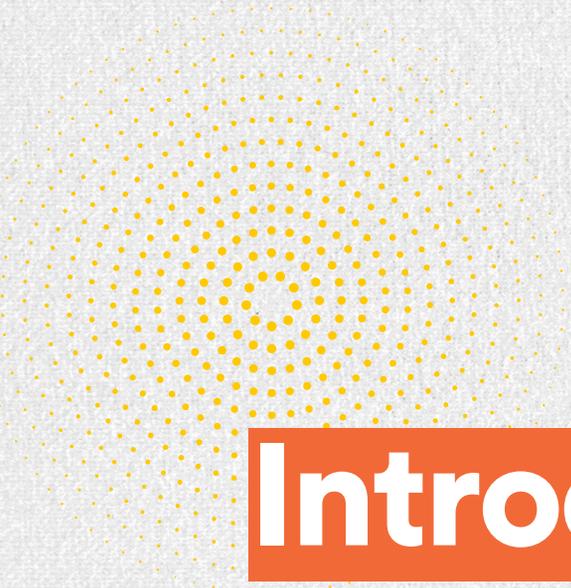
34

34

35

36

39



# Introducción:

¿Por qué “Llegar a Cero”?

La propuesta de llegar a cero embarazos no intencionales y violencias sexuales contra niñas y adolescentes parte de reconocer su dignidad. Busca promover acciones para su protección, para que alcancen un desarrollo pleno, con mayores oportunidades de realizar un proyecto de vida acorde a sus necesidades y deseos.

Los embarazos en la niñez y la adolescencia son, en su gran mayoría, no intencionales. Profundizan las inequidades sociales y de género y afectan la salud integral de niñas y adolescentes. En especial, un embarazo antes de los 15 años de edad incrementa el riesgo de complicaciones graves para la salud física e incluso para la vida.

En las adolescencias los embarazos atentan contra la sostenibilidad educativa y el futuro acceso al trabajo remunerado. En términos socioeconómicos, una alta tasa de embarazos en la niñez y adolescencia tiene consecuencias agregadas para el desarrollo de los países y la reproducción intergeneracional de la pobreza, porque afecta el crecimiento de la productividad y de la competitividad nacional en su conjunto (UNFPA, 2020).

En Argentina, por día, 120 adolescentes tienen una hija/o y 3 de ellas son menores de 15 años (DEIS, 2022). Un total de 7 de cada 10 embarazos en adolescentes de entre 15 y 19 años son no intencionales y esta cifra asciende a 8 de cada 10 en menores de 15 años (SIP, 2022').

Los embarazos no intencionales son expresión de vulnerabilidades previas y las potencian. Muchos de estos embarazos, especialmente en las edades más tempranas, son consecuencia de violencias sexuales, que tienen un impacto muy grave en la salud y el desarrollo de niñas y adolescentes. El embarazo forzado es solo uno de los impactos de dichas violencias.

Si bien no existen estadísticas porque se trata de violencias que suelen producirse sin testigos y por parte de familiares o adultos del entorno que debieran proteger, la Organización Mundial de la Salud (OMS, 2016) estima que, en el mundo, 1 de cada 7 niñas y 1 de cada 13 niños es víctima de violencia sexual<sup>2</sup>.

En las últimas décadas, a partir de la resonancia pública de distintos casos y acciones de la sociedad civil, en la Argentina aumentó la visibilización de las violencias sexuales. Esto permitió que se pusiera en relevancia la importancia de proteger especialmente a niñas, niños y adolescentes.

---

1. Fuente: Proyecto Mirar. Disponible en: [proyectomirar.org.ar](http://proyectomirar.org.ar)

2. OMS. 2016: "INSPIRE Siete estrategias para poner fin a la violencia contra los niños". Disponible en [https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Child-Victims/Executive\\_Summary-Spanish.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Child-Victims/Executive_Summary-Spanish.pdf)

Una forma de violencia sexual que se comenzó a problematizar de manera reciente son los matrimonios infantiles y/o uniones tempranas. En la Argentina, para el Censo poblacional 2010, casi el cinco (5) por ciento de niñas y adolescentes se encontraban casadas o en situación de convivencia con hombres de diez a quince años mayores. América Latina y el Caribe es la única región del mundo donde los matrimonios infantiles no han disminuido en los últimos 25 años (UNICEF, 2019).

Los matrimonios o uniones convivenciales tempranas dejan a niñas y adolescentes en situaciones de vulnerabilidad y exposición a distintas violencias y a embarazos tempranos. Además, pueden afectar su autonomía sexual y su libertad reproductiva, su trayectoria escolar y laboral y, por lo tanto, sus proyectos de vida.

Si bien en los últimos años los embarazos en la adolescencia están en descenso, al tiempo que está en aumento la visibilización de la gravedad de violencias sexuales contra infancias y adolescencias y existe una incipiente problematización de las uniones tempranas, el desafío de llegar a cero es prioritario y debe comprometer voluntades de decisores gubernamentales, de equipos territoriales y de la sociedad civil toda.

Por ese motivo, impulsado por el Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA), con FUSA en la implementación y junto con el gobierno de Jujuy se desarrolló durante 2024 una primera experiencia de Llegar a Cero en Argentina.

Un equipo constituido por dos personas en la coordinación, dos referentes territoriales, seis capacitadoras, tres talleristas, tres personas de comunicación y siete personas del equipo de UNFPA, llevaron adelante la primera experiencia de implementación, de donde surgen logros, aprendizajes y perspectivas. En este documento se presenta la iniciativa y un balance de su potencialidad en la Argentina.



# Parte 1.



# La propuesta

1.1 Llegar a Cero El Salvador:  
una inspiración

---

1.2 Llegar a Cero Argentina

---

1.3 Un objetivo, tres pilares



## ➔ 1.1 Llegar a Cero El Salvador: una inspiración

El proyecto Llegar a Cero tiene su origen en la Iniciativa de UNFPA en El Salvador y prevé acciones para el periodo 2023-2026. UNFPA desarrolló una propuesta de trabajo conjunto con instituciones públicas, privadas, y personas de diferentes sectores con una meta en común: llegar a cero uniones tempranas y cero embarazos en niñas y adolescentes.

Las acciones de **Llegar a Cero El Salvador** buscan:

- Fortalecer la educación, el empoderamiento y los liderazgos de niñas y adolescentes.
- Adecuar servicios de salud amigables para adolescentes que incluyan la prevención de embarazos.
- Implementar estrategias para la prevención y atención efectiva de violencias de género, con énfasis en violencia sexual.
- Sensibilizar e informar a familias y comunidades para cambiar patrones culturales que naturalizan la violencia.
- Articular iniciativas que generen condiciones para el desarrollo económico de las adolescentes y sus familias.

En El Salvador, UNFPA convocó a sumarse con distintas iniciativas a gobiernos locales, academia, comunidad internacional, empresas y medios de comunicación. La estrategia consiste en generar sinergia en una plataforma multiactor a partir de tres acciones a las que se comprometen: 1) Mostrar compromiso por cambiar la realidad de niñas y adolescentes; 2) Desarrollar actividades para la prevención de embarazos en niñas y adolescentes y 3) Informar periódicamente las actividades realizadas.

Hasta el momento se sumaron a la iniciativa un total de diecisiete organizaciones, cuatro entidades del sector privado, siete agencias de cooperación internacional, once instituciones gubernamentales y tres universidades.

*“En El Salvador, a través de Llegar a 0 se fortalecieron a equipos de atención de la salud y violencia de género, se promueve el liderazgo de adolescentes y jóvenes y se produjo evidencia clave para comprender las causas y consecuencias del embarazo en la adolescencia y contribuir a la implementación de la política pública. Entre sus resultados se destaca su contribución a la reducción de la tasa de fecundidad adolescente en más de un 50 por ciento”.* Celeste Leonardi, oficial de Derechos Sexuales y Reproductivos UNFPA Argentina.

*“Lo que nos gustó de Llegar a Cero El Salvador es la forma de expresar los temas, que facilita un nivel de acuerdo general con el proyecto y tiene pilares de trabajo de alcance territorial”, explica Nayla Procopio, asistente de Programas de Género y Juventudes UNFPA Argentina.*

## ➔ 1.2 Llegar a Cero en Argentina

En 2024 con la inspiración del proyecto de El Salvador, UNFPA Argentina comenzó a implementar la iniciativa Llegar a Cero en el país.

*“Conocí la experiencia a través de la Oficina de UNFPA en El Salvador, que diseñó e implementó esta iniciativa que ha logrado articular con el sector público, el sector privado, organizaciones de la sociedad civil, otras agencias del Sistema de Naciones Unidas, la academia, entre otros”. Celeste Leonardi, oficial de Derechos Sexuales y Reproductivos UNFPA Argentina.*

En la Argentina, existe un antecedente muy significativo desde las políticas públicas para abordar la problemática en que se centra Llegar a Cero: el Plan de prevención del embarazo no intencional en la adolescencia (Plan ENIA), que entre 2018 y 2023 impactó en la reducción de la Tasa Específica de Fecundidad en la Adolescencia (TEFA) y, de alguna manera, también fue parte de la inspiración de este proyecto.

El Plan ENIA -de carácter intersectorial e interministerial- obtuvo estos logros a partir de articular acciones de salud sexual y reproductiva, educación sexual integral (ESI), salud integral en la adolescencia y un abordaje territorial con el objetivo de reducir los embarazos no intencionales en la niñez y adolescencia. Se implementó en 368 departamentos de once de las doce provincias de la Argentina con indicadores más altos de embarazo en la adolescencia.

*“El proyecto Llegar a Cero toma como inspiración al Plan ENIA, considerando la relevancia que tiene seguir sosteniendo acciones de prevención del embarazo en la adolescencia para mantener la tendencia a la baja. Es intersectorial, interministerial e inter programático”, reflexiona Victoria Vaccaro, oficial de Género y Juventudes UNFPA Argentina.*

Llegar a Cero El Salvador inspiró el formato general, componentes, pilares y áreas para proyectar Llegar a Cero en Argentina. Aquí se definió una implementación inter programática, entre las áreas de Género y Juventudes y de Salud Sexual y Reproductiva, junto con el área de Comunicación y Movilización de recursos de la oficina de UNFPA en Argentina. Y, a nivel escala, el alcance territorial en Argentina tuvo en 2024 carácter de primera experiencia de implementación.

## ¿Quién lleva adelante Llegar a Cero en Argentina?

Para la implementación de esta primera experiencia de Llegar a Cero en Argentina UNFPA convocó a FUSA como socia local y se trabajó con el gobierno de la provincia de Jujuy para la implementación en ese territorio.

- El **Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en Argentina** es un organismo de cooperación internacional para el desarrollo que trabaja para que cada embarazo sea deseado, cada parto sea sin riesgos y cada joven alcance su pleno desarrollo. Su compromiso está puesto en garantizar que todo embarazo sea deseado, cada parto sea seguro, y cada persona joven alcance su pleno desarrollo.
- **FUSA** es una organización de la sociedad civil con base en Buenos Aires y alcance nacional, que tiene como objetivo principal mejorar la calidad de vida de las personas a través de la promoción, prevención y atención integral de la salud desde una perspectiva de género y derechos humanos. Para esto tiene en cuenta no sólo factores biológicos y psicosociales, sino también su estilo de vida, el ambiente físico y cultural, la familia y la interacción con sus pares.

*“Nuestro proyecto venía con sus ideales. Y nos aliamos con un socio histórico de UNFPA como es FUSA, con quienes tenemos experiencias previas, cuentan con abordaje en el territorio y con conocimiento de contrapartes gubernamentales locales. Con ellos y con el gobierno provincial convertimos esa inspiración en una primera experiencia de implementación”.* Victoria Vaccaro, oficial de Género y Juventudes UNFPA Argentina.

- La **provincia de Jujuy** tiene una trayectoria en salud sexual y reproductiva, prevención de la violencia basada en motivos de género y experiencia en la promoción de derechos de adolescencias y juventudes. En términos de políticas públicas se caracteriza por su apertura al trabajo con organizaciones de la sociedad civil y organismos internacionales. Es una provincia que en los últimos años dio pasos significativos para reducir la tasa de embarazos no intencionales y embarazos forzados en niñas y adolescentes, pero que todavía es clave continuar fortaleciendo.

*“El compromiso del Gobierno de la Provincia de Jujuy fue fundamental para la implementación de este proyecto, especialmente el apoyo sólido del Consejo Provincial de Mujeres, Igualdad de Género y Respeto a las Diversidades y de la Dirección Provincial de Maternidad, Infancia y Adolescencia del Ministerio de Salud”.* Celeste Leonardi, oficial de Derechos Sexuales y Reproductivos UNFPA Argentina.

- El **Consejo Provincial de Mujeres, Igualdad de Género y Respeto a las Diversidades** es un organismo del gobierno de Jujuy comprometido con la promoción y defensa de los derechos de las mujeres y las diversidades. Su misión es fomentar la igualdad de género y garantizar el respeto hacia todas las identidades, mediante la implementación

de políticas públicas. Trabaja en colaboración con instituciones gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado para erradicar la violencia de género, promover la inclusión y asegurar que todas las personas, independientemente de su género o identidad, vivan con dignidad y respeto.

- La **Dirección Provincial de Maternidad, Infancia y Adolescencia del Ministerio de Salud de la provincia de Jujuy** trabaja en la formulación, aplicación y monitoreo de políticas de Salud dirigidas a proteger la salud de niñas, niños, adolescencias, embarazadas y puérperas para lograr la atención integral de las mujeres a lo largo de su curso de vida, asegurando la calidad y proporcionando cuidados de excelencia en un entorno profesional ético y humano en la atención.

### ➔ 1.3 Un objetivo, tres pilares

El **objetivo** de Llegar a Cero en Argentina es **prevenir, detectar, atender, y abordar**:

- Los embarazos no intencionales.
- Las uniones tempranas.
- La violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes.

El proyecto está organizado en **tres pilares**: Fortalecimiento de programas y servicios, Transformación de normas sociales y de género; y Abogacía y diálogo político.

#### Fortalecimiento de programas y servicios

Los **objetivos** de este pilar son:

- Potenciar las herramientas de acompañamiento e intervención de servicios y programas gubernamentales y de OSC para prevenir, detectar, atender, y abordar los embarazos no intencionales y las uniones tempranas, incluyendo situaciones de abuso sexual.
- Fortalecer los saberes específicos para contribuir a que los servicios brinden atención integral y aumenten la detección temprana.

Las **actividades**

- Mesas de trabajo intersectoriales con integrantes de gestión de distintos organismos gubernamentales que puedan ser articuladores entre el trabajo de los equipos territoriales y decisores políticos.

- Capacitación a equipos territoriales de los sectores de salud, educación, género y del sistema de protección de derechos con los temas de: género y sexualidad, embarazo en la adolescencia, uniones tempranas y violencia sexual contra niñas/os y adolescentes.

### Transformación de normas sociales y de género

El **objetivo** de este pilar es:

- Sensibilizar sobre la importancia de prevenir, detectar, atender y abordar los embarazos no intencionales, las uniones tempranas, y las situaciones de violencia sexual hacia niñas y adolescentes tanto desde las familias y referentes comunitarios como desde las adolescencias y juventudes.

### Actividades

- Talleres presenciales de sensibilización con adolescentes sobre métodos anticonceptivos, autonomía progresiva en el acceso a los servicios de salud, consentimiento y violencias sexuales.
- Talleres de sensibilización con referencias comunitarias con los temas de acceso a métodos anticonceptivos, la autonomía progresiva en el acceso a los servicios de salud y la visibilización de la violencia sexual contra niñas y adolescentes.
- Productos comunicacionales para visibilizar los tres ejes de Llegar a Cero: violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, embarazo no intencional y uniones tempranas, para la difusión en medios de comunicación, circulación en redes sociales y socialización entre pares.

### Abogacía y diálogo político

#### **Objetivo:**

Abogar por el fortalecimiento de políticas y acciones para mejorar la prevención, detección, atención y abordaje de los embarazos no intencionales, las violencias sexuales contra NNyA y las uniones tempranas generando incidencia en las/os decisores gubernamentales.

#### Las **actividades**

Encuentro de intercambio y abogacía con tomadores/as de decisión sobre los impactos del embarazo no intencional en la adolescencia, la violencia sexual, y las uniones tempranas; la importancia de fortalecer los mecanismos de acción para su prevención, detección, atención y abordaje, así como sensibilizar sobre las consecuencias socioeconómicas del embarazo en la adolescencia.

# → Parte 2.



# Jujuy:

## una primera experiencia de implementación

2.1 Asocios y acuerdos previos para construir viabilidad

---

2.2 Mesas de trabajo intersectoriales

---

2.3 Capacitación a equipos territoriales

---

2.4 Talleres de sensibilización con adolescentes

---

2.5 Sensibilización a referencias comunitarias

---

2.6 Producción de mensajes

---

2.7 Encuentro de intercambio con tomadores de decisiones



## ➔ 2.1 Asocios y acuerdos previos para construir viabilidad

Para iniciar el proyecto se eligió a la provincia de Jujuy, ubicada en el norte de la Argentina. Con 779.212 habitantes, presenta una amplia diversidad de regiones urbanas y rurales, e importante presencia de pueblos originarios. Es una provincia en la que las estadísticas de fecundidad adolescente son superiores a la media nacional, que en los últimos años dio pasos significativos para reducir la tasa de embarazos no intencionales y embarazos forzados en niñas y adolescentes.

Jujuy lleva adelante diversos programas en asociación con organizaciones de cooperación internacional y con organizaciones de la sociedad civil para fortalecer las respuestas en salud sexual y reproductiva, en especial orientadas a adolescencias y juventudes.

Desde el gobierno de la provincia, tanto la Dirección Provincial de Maternidad, Infancia y Adolescencia del Ministerio de Salud como el Consejo Provincial de Mujeres, Igualdad de Género y Respeto a las Diversidades expresaron un especial interés y apertura a que Llegar a cero se lleve adelante.

*“Un logro muy importante fue el trabajo articulado con las y los referentes del gobierno de la provincia de Jujuy. Desde el inicio del proyecto, mostraron un gran compromiso”.* Mercedes Nadal, asistente de Programas en Salud Sexual y Reproductiva UNFPA Argentina.

En Jujuy la fecundidad adolescente de 10 a 14 años fue de 0,6 nacidos vivos x 1000 en 2022, mientras que en adolescentes de 15 a 19 años fue de 18,1 (Boletín Indicadores de salud seleccionados para población de 10 a 19 años. Argentina. 2022. Dirección de Estadísticas e Información de Salud. Ministerio de Salud de Nación). Respecto de la no intencionalidad, en Jujuy es de 84,7% de los embarazos de 15 a 19 años son no intencionales, mientras que en los de 10 a 14 años la no intencionalidad asciende al 100% (Dirección de Salud Perinatal y Niñez. Ministerio de Salud de la Nación, 2023).

Asimismo es una de las provincias en las que se implementó entre 2018 y 2023 el Plan de Prevención del Embarazo no Intencional en la Adolescencia (Plan ENIA), por lo cual tiene experiencia de trabajo en la temática.

Esta primera experiencia de implementación de Llegar a Cero se centró en dos localidades: San Salvador de Jujuy (capital de la provincia) y Libertador General San Martín (departamento de Ledesma), dos departamentos con muchas diferencias entre sí:

*“Propusimos Libertador San Martín porque no tuvo Plan ENIA y tiene una población rural, comunidades alejadas entre sí. Además, allí es necesario que todas las temáticas tengan una fuerte mirada intercultural porque hay presencia de comunidades originarias”.* Claudia López, referente territorial de Jujuy.

*“Leí el proyecto Llegar a Cero y me pareció que sí era posible, interesante para nuestra provincia, por sus temas: la problemática de los embarazos forzados que muchos tienen que ver con las uniones tempranas de niñas de 14 años con adultos de 28 años. Y luego el embarazo no intencional y la perspectiva de género. Lo vimos desde el principio como una oportunidad”.* Gladys Ibanovich, referente territorial de Jujuy.

Para generar condiciones de viabilidad para la implementación se generó una asociación entre UNFPA, FUSA y dos áreas gubernamentales de Jujuy: el Consejo Provincial de Mujeres, Igualdad y Diversidades y la Dirección Provincial de Maternidad, Infancia y Adolescencia del Ministerio de Salud, que desde el inicio vieron viable y dieron apertura al desarrollo del proyecto en la provincia.

El equipo a cargo de Llegar a Cero en Argentina se conformó con una coordinación general por parte de FUSA, dos referentes territoriales de Jujuy que tuvieron a su cargo el armado de todas las instancias locales en la provincia, los equipos técnicos del Consejo Provincial de Mujeres, la Igualdad de Género y el respeto a las Diversidades y de la Dirección Provincial de Maternidad, Infancia y Adolescencia del Ministerio de Salud de Jujuy, talleristas para las capacitaciones con equipos territoriales, un equipo de comunicación para difusión y elaboración de piezas comunicacionales; junto al equipo técnico de UNFPA.

Este equipo llevó adelante, entre agosto y diciembre de 2024, entre San Salvador de Jujuy y Libertador San Martín:

- 8 Mesas de trabajo intersectoriales
- 6 Capacitaciones a equipos territoriales
- 2 Talleres de sensibilización con adolescentes
- 2 Talleres de sensibilización con referencias comunitarias
- 2 Videos producidos con adolescentes y personas adultas
- 1 Encuentro de intercambio con tomadores de decisiones

Algo de lo que ocurrió en cada espacio, desde las voces de quienes lo llevaron adelante, puede encontrarse en los siguientes apartados.

## 2.2 Mesas de trabajo intersectoriales

Se llevaron adelante 2 mesas de trabajo presenciales por localidad y 2 mesas de trabajo virtuales por localidad (8 en total). Participaron en promedio veinte personas por encuentro: integrantes de los sectores de salud, educación (nivel secundario y universi-

tario - Universidad Nacional de Jujuy, institución que brindó también sus instalaciones para la realización de las mesas), protección de derechos y seguridad. Al finalizar el proceso, antes de la actividad con decisores políticos, se realizó un cierre conjunto entre participantes de las mesas de gestión y de las capacitaciones.

A lo largo de los encuentros se realizaron: un intercambio desde la mirada de cada organismo, un diagnóstico de situación de las problemáticas, propuestas de acción y finalmente, una síntesis y evaluación del proceso.

En los diagnósticos de situación, se planteó la realidad compartida de la sobrecarga de los equipos territoriales. Otro elemento que se señaló fue la fragmentación de las intervenciones de los diferentes sectores, más marcada en Ledesma que en San Salvador, donde se implementó el Plan ENIA. Como contrapartida, la respuesta ante una propuesta de articulación fue muy entusiasta.

*“En Ledesma el clima era... cómo decirlo... efervescente”.* Constanza Díaz, capacitadora, dinamizó la primera mesa de gestión.

*“En el primer encuentro de mesa de trabajo de Ledesma cuando se planteó la cuestión de las uniones tempranas, algo que no se suele hablar, una Mburuvicha<sup>3</sup> contó situaciones de... por ejemplo un adulto manteniendo relaciones sexuales con la madre y con la hija, supuestamente con una base cultural. Y fue muy importante la oportunidad de problematizarlo, que hay que seguir”.* Gladys Ibanovich, referente territorial de Llegar a Cero.

Si bien en ambas localidades se identificaron experiencias y esfuerzos de los equipos para generar articulaciones ante situaciones concretas, la necesidad de reforzar la articulación intersectorial, mejorar e institucionalizar los circuitos de intervención, fue compartida.

Se planteó en particular la necesidad de lograr consensos para la evaluación de riesgo de situaciones problemáticas desde diversas áreas de intervención. Para esto se propuso realizar una “semaforización” compartida para el abordaje de situaciones, con el objetivo de categorizar las mismas de acuerdo al riesgo y la necesidad de intervención desde cada sector. Esto quedó pendiente para una próxima etapa.

*“A veces costaba salir del cansancio, de la dificultad de las situaciones que se atienden, de las frustraciones por falta de reconocimiento, para pensar: a pesar de todo esto, ¿qué hacemos? Y ahí salía la importancia de lo interinstitucional”.* Juan Carlos Escobar, FUSA, co-coordinación del proyecto.

---

3. Las Mburuvichas son autoridades tradicionales de las comunidades guaraníes. En Llegar a Cero en Argentina participaron adolescentes y Mburuvichas del Departamento Ledesma.

Un compromiso asumido por quienes integraron ambas mesas fue sostener y fortalecer las redes interinstitucionales para lograr abordajes oportunos a través de hojas de rutas y protocolos actualizados, en base a necesidades y recursos disponibles. Se propuso generar un recursoro compartido para favorecer las intervenciones corresponsables. Ampliar la red con, por ejemplo, articulación con universidades a través de acuerdos y convenios es un desafío abierto.

*“Un hallazgo de las mesas fue la necesidad de fortalecer y formalizar más los circuitos interinstitucionales. Si bien había algunos recursoros no se conocían o estaban desactualizados y los circuitos eran muy informales, muy dependientes de las voluntades y contactos personales”.* Marianela Meneghetti, FUSA, co-coordinación del proyecto.

En ambas mesas de gestión se evidenció un marcado compromiso e interés en las temáticas. Temas de preocupación para ambos equipos, que exceden a Llegar a Cero, son salud mental y consumos. Este fue uno de los emergentes de las mesas de gestión.

La composición de las mesas no pudo ser planificada con suficiente anticipación por ser muy ajustados los tiempos de esta primera experiencia. La idea de que fueran integradas por funcionarios de rangos medios fue alcanzada parcialmente. En algunas ocasiones la convocatoria se superpuso con la de las capacitaciones. Por otro lado, sería potente explorar posibles articulaciones con mesas intersectoriales preexistentes sobre las mismas temáticas como la Mesa intersectorial provincial de seguimiento y acompañamiento de la atención integral e integrada de NNyA menores de 15 años en situación de embarazo.

Hubo un acompañamiento sistemático de Gabriela Mendoza, referente de Salud Adolescente del Ministerio de Salud de Jujuy y de Franco Dorado, director de Políticas Culturales para la Igualdad. Uno de los desafíos para próximas implementaciones del proyecto es un mayor intercambio con quienes toman decisiones.

## 2.3 Capacitación a equipos territoriales

Los encuentros de capacitación estuvieron destinados a equipos territoriales que trabajan cotidianamente con adolescentes. Se realizaron capacitaciones de: género y sexualidad (uno por localidad en forma presencial), embarazo en la adolescencia (en forma virtual con los grupos unificados) y de violencia sexual contra niñas/os y adolescentes y uniones tempranas (un encuentro virtual en forma unificada) y 2 encuentros intermedios de seguimiento por localidad.

Hubo aproximadamente 40 participantes por capacitación. Los encuentros se desarrollaron como ciclo, promoviendo que fuera transitado en su totalidad por los mismos grupos para favorecer un proceso en clave de formación, reflexión sobre la práctica y

propuesta. Las capacitaciones estuvieron organizadas en módulos temáticos con bibliografía de apoyo. El ciclo concluyó con la realización de proyectos de intervención, grupales o individuales, situados en los distintos espacios institucionales de trabajo de los equipos.

El proceso compartido permitió que se trascendiera el desarrollo teórico para dar lugar al análisis de las prácticas de los equipos. Se generaron intercambios entre los equipos tanto en las instancias de capacitación como más allá de las mismas.

En las capacitaciones se utilizó la metodología de taller: se compartieron conceptos teóricos, se analizaron estadísticas y se desarrollaron dinámicas participativas como la discusión en grupos a partir de notas periodísticas, frases y situaciones. Partiendo del reconocimiento de los saberes previos de las/os participantes, se propició el intercambio de experiencias y el debate de ideas. Los grupos fueron heterogéneos en cuanto a experiencias y saberes. Se generaron diálogos respetuosos y que permitieron la reflexión y la problematización.

## Género y sexualidad

Este primer encuentro consistió en una introducción a la perspectiva de género, sus raíces históricas ligadas al activismo de los movimientos sociales de mujeres y LGT-BIQ+ y su importancia para comprender desigualdades sociales. También se trabajó la temática de sexualidad y su vinculación con el concepto de género. Finalmente se introdujo el concepto de interseccionalidad analizando cómo las distintas formas de opresión están eslabonadas.

*“Me encontré con equipos territoriales que escuchaban, que mostraban interés... la mayoría con apertura... Algunas personas mostraron resistencias, pero abrí el diálogo y se pudo dar un intercambio fructífero”. Constanza Díaz, capacitadora.*

## Embarazos en la adolescencia

El eje central en esta instancia fue pensar las implicancias del embarazo en las adolescencias, en especial en niñas menores de 15 años: los riesgos para la salud integral asociados y la violencia sexual y las uniones tempranas como posibles causas. Se trabajó el concepto de embarazo forzado, la importancia de las consejerías en salud sexual y el acceso a la interrupción voluntaria y legal del embarazo.

*“Recuerdo que una de las participantes marcó que era la primera vez que se podía preguntar sobre las maternidades en las adolescencias. No lo dijo de ese modo, pero marcaba que para ella “una vez que era madre, era madre”... Entonces retomamos algo de poder sostener espacios por fuera de la maternidad de esas adolescencias y se armó un lindo debate”. Marianela Meneghetti, FUSA, co-coordinación del proyecto.*

## Uniones tempranas y violencias sexuales contra las infancias

Se trabajó en una definición del problema de las violencias sexuales, centrada en el entender a niñas/os y adolescentes como sujetos de derecho. Se analizaron las dificultades y obstáculos para el acceso a la justicia y el rol de los equipos de salud, educación y protección de derechos.

*“El espacio de intercambio fue muy interesante, hubo mucha sensibilidad y participación. Se pudieron compartir distintos puntos de vista. Pudieron identificar los obstáculos en la práctica. Aparecieron aportes relacionados con la ancestralidad del rol de las mujeres en la protección y los cuidados a las infancias”.* Daniela Dosso, FUSA, capacitadora.

Luego se abordó el tema de matrimonios infantiles y uniones convivenciales tempranas con la participación de Mujeres x Mujeres, organización de la sociedad civil de la provincia de Tucumán. Esta organización aportó la perspectiva intercultural teniendo en cuenta la fuerte presencia de comunidades indígenas en la zona. Por otro lado, se ubicó esta problemática como situaciones de violencia que se agravan en contextos de crisis económica.

Se generó una sinergia importante con el tema de violencias sexuales. Se logró vincular las situaciones de uniones tempranas desde las propias experiencias de intervención.

*“Un comentario que me llegó al corazón fue el de una participante que trabaja con comunidades originarias: dijo que lo que hablamos no es una abstracción, que pasa y que se quedaba con herramientas para llevar a la comunidad”.* Florencia Sabaté, Mujeres x Mujeres, capacitadora.

*“La sinergia fue impresionante, es muy importante también que las organizaciones y fundaciones estemos”.* Jimena Gómez Roselló, Mujeres x Mujeres, capacitadora.

Al finalizar los procesos de mesas de gestión y capacitación, antes de la actividad con decisores políticos, se realizó un cierre conjunto entre participantes de las mesas de gestión y de las capacitaciones.

## → 2.4 Talleres de sensibilización con adolescentes

Para aportar al componente Transformación de normas sociales y de género se realizaron talleres presenciales con adolescentes en Libertador San Martín y en San Salvador de Jujuy los días 3 y 4 de octubre de 2024 sobre “ESI, salud sexual y reproductiva, y la prevención de las violencias basadas en el género”. La facilitación pedagógica estuvo a cargo de Noelia Huanca y Rocío Ulloa.

*“Se habló mucho del consentimiento, que está muy bueno. Es algo que tenemos que aprender mucho, aprender a decir ‘no’, ‘sí quiero esto, no quiero lo otro’. Cuidarme”.* Camil<sup>4</sup>, 16 años, participante.

Aunque se esperaban alrededor de 35 participantes por encuentro, la convocatoria superó en mucho lo planificado: asistieron 72 adolescentes en San Salvador y 36 adolescentes en Libertador San Martín, en ambos casos de diferentes escuelas de la localidad<sup>5</sup>. De quienes participaron en Libertador San Martín, había once adolescentes de pueblos originarios que participaron con la compañía de sus Mburuvichas<sup>6</sup>.

En Ledesma se planteó el problema de confianza de las y los adolescentes hacia los efectores de salud vinculada a la confidencialidad de las consultas:

*“Muchas amigas no tienen confianza en ir al hospital... tienen dudas en ir a hablar con un médico”.* Diana, 17 años, participante.

*“Muchos chicos no se sienten en confianza de contar las cosas que les pasan, las dudas que tienen de salud sexual y reproductiva porque es un pueblo chico, y muchas veces la confidencialidad no se da. O a veces ese rumor no les permite a los chicos acercarse a los establecimientos de salud o consultar a docentes o a personas que tengan que ver con el tema”.* Sandra, 17 años, participante.

Se pensaron alternativas a esa situación de exposición: aprovechar los viajes a San Salvador para hacerse atender; o en el pueblo de al lado, para que no sepan sus conocidos que iban a pedir un método anticonceptivo.

Un hallazgo fue que les resultó novedosa la información sobre el acceso autónomo a partir de los 13 años a consultas sobre salud sexual y reproductiva.

*“En mi comunidad hay muy poca comunicación entre jóvenes y adultos, donde los jóvenes no tienen esa confianza de decirles: papá, mamá... o tío: tengo este problema o quiero un preservativo”.* Lucas, participante, 15 años.

4. Las y los adolescentes que brindaron testimonio están nombradas/os con un pseudónimo para proteger sus identidades.

5. Libertador San Martín: el jueves 3/10 se realizó un taller en el que asistieron 36 adolescentes de diferentes escuelas de la zona (Normal Secundaria “General San Martín”; Comercio N°5; Secundario N°27; Bachillerato Provincial N°1; Agrotécnica N°5; escuela de Mina - Yuto; Bachillerato N°7). En la actividad participaron adolescentes de comunidades originarias y acompañaron 16 docentes y/ referentes.

San Salvador: el viernes 4/10 se realizó un taller por la mañana en el que participaron 76 adolescentes de diferentes escuelas (Polimodal N°3; secundaria N°1; Bachillerato N°21; Bachillerato N°15; secundaria N°2; secundaria N°34; secundaria N°6; secundaria N°43; Comercio N°2; Técnica N°2; Técnica N°1; secundaria N°23, escuela rural N°2)

También, acompañaron 17 docentes.

6. Autoridades tradicionales de las comunidades guaraníes.

La participación de adolescentes, integrantes de centros de estudiantes de ambas localidades, fue percibido por las talleristas como muy potente, ya que puede permitir la multiplicación entre pares. Al taller de Libertador San Martín asistió un chico de Yuto, paraje a más de una hora de viaje, que preguntó “cómo hacer llegar esta información a Yuto”. Era de un Centro de estudiantes y con su pedido estaba diciendo que a las zonas rurales no llega información sobre los métodos anticonceptivos y tampoco sobre la autonomía progresiva.

*“Me gusta venir a estos talleres porque cuando yo escucho, ayudo a los demás. Me gusta decir lo que yo escucho para que los chicos no se sientan solos, que estén acompañados”.* Mara participante, 15 años.

Las y los adolescentes de pueblos originarios que participaron intervinieron más en las instancias de grupos reducidos, se les vio más cómodas/os durante el trabajo con esa modalidad de participación.

*“Los temas que queríamos abordar estaban un par de escalones más allá, había que dar más tiempo a relaciones sexuales, embarazo, qué implica acceder a métodos y a la autonomía progresiva. En cambio, en San Salvador se profundizó en violencia sexual y violencia de género”,* analiza Ulloa.

Un emergente fue que a ambos talleres las adolescencias asistieron acompañadas de docentes y otras referencias adultas, interesadas en participar. Para garantizar que las chicas y chicos pudieran tener un espacio propio, a la vez que las personas adultas uno diferenciado, sobre la marcha se generaron propuestas en simultáneo con sus propias consignas.

*“Hay situaciones de la vida diaria que nosotros la vemos y quizás no le llevamos tanto el apunte, pero el taller ha sido... como un eco para ellos, para que piensen para adentro eso que está pasando y no está tan bueno, porque no hay violencia que sea medio buena ni medio mala, cuando es violencia, es violencia de cualquiera de las formas”.* Cristina Yarbi, docente, acompañante en la coordinación del taller.

## ➔ 2.5 Sensibilización a referencias comunitarias

Las referencias comunitarias convocadas a reflexionar dentro del componente de transformación de normas sociales y de género se reunieron el 4 de octubre en San Salvador y el 21 de noviembre en Libertador Gral. San Martín, un promedio de doce personas, en su gran mayoría mujeres (solo participaron 2 varones).

Los temas a tratar eran: embarazos no intencionales, violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes y uniones tempranas. El poder visualizar las violencias sexuales contra las niñeces llevó un largo tiempo en el taller. Así lo cuenta Rocío Ulloa:

*“Llevamos una situación que decía ‘Juan tiene cinco años y cada vez que vuelve de la casa de su tío se hace pis en la cama’. Lo primero que salió por parte de la comunidad también por personas que acompañan niñeces y adolescencias era que Juan no tenía control de esfínteres. Dijimos que esa era una respuesta válida pero que teníamos que volver a leer la situación. Y volvimos varias veces a la escena, haciendo las pausas necesarias en la frase: ‘Cada vez que vuelve de la casa de su tío’, ‘Se hace pis en la cama’. Empezamos a leer cada fragmento, por parte. Entonces: ‘No, no, si cada vez que vuelve de la casa de su tío... entonces, ¿puede ser una situación de violencia!’. Me gusta dejar la idea de que hubo que irlo amasando de a poco y en un momento alguien dijo: ‘No, claro, puede ser una alarma de abuso sexual contra una infancia’. Fueron como diez minutos de ese proceso y recién ahí pudimos hablar de indicadores de sospecha y de certeza en situaciones de abuso sexual, rutas de acceso, protocolos...”*

En el caso de San Salvador de Jujuy, emergió como ejemplo desde las participantes que circula un audio por WhatsApp con el “reto” entre los chicos de tocarse, que incluso podía ser con penetración, y proponían a las facilitadoras: ¿Querés escucharlo? Esto habilitó a hablar del derecho a la confidencialidad, y la no revictimización y que seguir reenviando ese mensaje podía ser revictimizante.

Las referentes de las comunidades originarias guaraníes que participaron en Libertador San Martín, las Mburuvichas, expresaron que era un desafío poder acercar a las adolescencias a talleres con estos temas y que haberlo logrado significaba todo un posicionamiento de su parte.

Por otro lado, el abordar la temática de los embarazos en la adolescencia, posibilitó a las referentes comunitarias que reflexionaran sobre sus propias maternidades y que dijeran que si hubieran tenido esta información antes, quizá no habrían sido mamás tan jóvenes.

*“Una de las cuestiones que nos pareció bien importante fue tomar la cuestión de las uniones tempranas en todas las zonas rurales. No solamente en las comunidades originarias. Porque es un tema que en muchos lugares del norte argentino está naturalizado y es una oportunidad para visualizarlo como una forma de violencia”. Claudia López, referente territorial Llegar a Cero.*

Otras cosas sólo surgieron en diálogos persona a persona, de una a una, en voz baja, por fuera del taller: que quizá hubieran pensado una interrupción del embarazo, pero qué pensarían de ellas si no hubieran continuado con ese embarazo, y el hecho de qué pensarían si iban a buscar métodos y las veía alguien.

El tiempo quedó corto para tantos temas. *“Y lo que más les interesaba hablar no era tanto la información sobre los métodos anticonceptivos, sino sobre todo cuestiones relacionadas a derechos”,* dice Ulloa.

## → 2.6 Producción de mensajes

El equipo de comunicación se conformó con integrantes de FUSA y de UNFPA. Se dio un proceso consultivo y participativo liderado por la agencia de comunicación Ejem! para desarrollar la identidad comunicacional de Llegar a Cero en Argentina. A partir de encuestas a las personas que integran el proyecto y a participantes buscaron identificar qué genera el nombre, a qué se asocia el “llegar a cero embarazos no intencionales, cero violencias sexuales y cero uniones tempranas”.

Esta marca del proyecto es un punto fuerte que queda para potenciar las acciones futuras desde un mensaje positivo y propositivo. *“En muy poco tiempo el nombre Llegar a Cero quedó instalado en las comunidades. Se reconoce de qué se trata y hay expectativa de cómo seguirá el próximo año”,* dice Claudia López, referente territorial del proyecto en Jujuy.

Llegar a Cero logró un impacto significativo en los medios de comunicación locales con un total de veinte noticias en diarios, portales y radios de Jujuy, gracias al apoyo de la periodista e integrante de la Red de Editoras de Género (REG), Carmen Amador. Se produjeron calcos y afiches para distribuir en talleres con adolescentes. Y uno de los productos más valorados del proyecto son las piezas comunicacionales audiovisuales elaboradas en territorio junto a la productora local 7° Arte, además de placas gráficas con el testimonio de adolescentes para difundir la experiencia.

Allí aparecen adolescencias y referencias adultas que dicen:

- *“El embarazo en la adolescencia genera muchas problemáticas, puesto que luego no pueden desarrollar todos sus proyectos”.* Juan Arce, profesor de la localidad de Yuto.
- *“La familia en casa no se anima a hablar de esto, es tan importante que sería fundamental que lo hablen desde casa, es tan importante”.* Sandra López, referente territorial.
- *“Se habló de los métodos anticonceptivos, de cómo cuidar a la otra persona, del tema del consentimiento y cómo cuidarnos a nosotros mismos”.* Yanina, 18 años, participante.

Para futuras ediciones de Llegar a Cero se propone fortalecer la producción de mensajes, incluyendo la participación de adolescentes en la producción y difusión de los productos comunicacionales.

## ➔ 2.7 Encuentro de intercambio con tomadores de decisiones

El tercer pilar estratégico de Llegar a Cero, el diálogo político con autoridades locales, se realizó sobre el final del proyecto, cuando ya habían transcurrido la gran mayoría de las actividades ligadas al fortalecimiento de programas y servicios y a la transformación de normas sociales y de género. Esto permitió que en este encuentro se recuperara lo trabajado en las actividades previas.

Se buscó, con este último componente, la presentación de resultados y generar acuerdos políticos para el abordaje integral de los embarazos no intencionales, las uniones tempranas, y los abusos sexuales contra niñas y adolescentes en la provincia de Jujuy.

Hubo participación de funcionarios y funcionarias de distintas áreas del gobierno de la provincia de Jujuy: Lourdes Navarro, presidenta del Consejo Provincial de Mujeres, la Igualdad de Género y el Respeto a las Diversidades; Claudia Castro, directora de Maternidad, Infancia y Adolescencia-Ministerio de Salud, Marta Russo Arriola, ministra de Desarrollo Humano de Jujuy; Natalia García Goyena, secretaria de Planeamiento Estratégico del Ministerio de Educación de Jujuy; David Arias, subsecretario técnico operativo del Ministerio de Salud de la provincia; Sergio Vidaurre, Secretario de Niñez, Adolescencia y Familia; la diputada nacional y presidenta de la Comisión de Población y Desarrollo Humano de la Cámara de Diputados de la Nación Natalia Sarapura. Además, participaron la jefa de Oficina de UNFPA Argentina, Mariana Isasi, y Juan Carlos Escobar y Marianela Meneghetti, como co-coordinadores del proyecto por parte de FUSA.

El encuentro permitió llegar a algunos acuerdos para fortalecer el trabajo en la visibilización, prevención y atención de los embarazos no intencionales, las violencias sexuales y las uniones tempranas. Entre otras:

- Contribuir a la difusión y actualización de los protocolos de cada organismo.
- Garantizar los circuitos de articulación conjuntos que permita dar seguimiento y monitoreo, identificando nodos críticos para una intervención ágil.
- Actualizar materiales disponibles que incluyan lectura fácil, aplicación sencilla y accesibilidad.
- Facilitar la comunicación entre organismos, sosteniendo las mesas de trabajo y los encuentros de diálogo.

La ministra de Desarrollo Humano de la Provincia de Jujuy, Marta Russo Arriola, planteó que *“caminar hacia un abordaje integral del embarazo no intencional en adolescentes es primordial para transformar la realidad de nuestras juventudes”*.

*“Trabajar a través de alianzas estratégicas y con hojas de ruta específicas para cada comunidad permite avanzar en garantizar el acceso a la salud de manera efectiva”,* sumó Claudia Castro, directora de la Dirección Provincial de Maternidad, Infancia y Adolescencia del Ministerio de Salud.

Lourdes Navarro, presidenta del Consejo Provincial de Mujeres, la Igualdad de Género y el Respeto a las Diversidades, reflexionó que la iniciativa Llegar a Cero *“nos marca también los desafíos pendientes en los que seguiremos trabajando desde el Estado en articulación con todos los sectores de la comunidad, para construir una sociedad más justa e igualitaria”.*

Mariana Isasi, jefa de Oficina de UNFPA, destacó el interés de las autoridades locales y de la sociedad civil en la búsqueda de soluciones integrales que respondan a las diversas realidades de las niñas, adolescentes y mujeres jujeñas y señaló: *“Sabemos que el propósito de Llegar a Cero es ambicioso, pero creemos que a través de la articulación es posible avanzar en ese sentido”.*

→ **Parte 3.**



# Conclusiones y recomendaciones

3.1 Fortalezas de la implementación en Jujuy

---

3.2 Aprendizajes para potenciar experiencias futuras

---

3.3 Posibles acciones: en Jujuy y otros territorios

---

3.4 Recomendaciones y sugerencias

A partir de ésta primera experiencia de implementación en Jujuy podemos reafirmar la importancia de construir la marca “Llegar a Cero” para convocar a trabajar en conjunto por las niñas y adolescentes. El slogan positivo favorece la transmisión del mensaje de convocatoria amplia y multisectorial en un proyecto que se base en la suma de esfuerzos.

### 3.1 Fortalezas de la implementación en Jujuy

Podemos señalar como fortalezas de esta primera experiencia de implementación:

- La elección de la provincia de Jujuy que por su trayectoria de trabajo y su disposición permitieron la implementación.
- El acompañamiento sistemático de referentes de distintas áreas gubernamentales de la Provincia de Jujuy: Gabriela Mendoza, referente de Salud Adolescente del Ministerio de Salud de Jujuy y de Franco Dorado, director de Políticas Culturales para la Igualdad.
- La participación de organizaciones no gubernamentales: FUSA como ejecutora del proyecto y Mujeres x Mujeres como parte de quienes brindaron capacitación.
- El rol del equipo dinamizador con reuniones periódicas para monitorear en tiempo real y hacer los ajustes necesarios.
- La composición del equipo dinamizador, que incluyó integrantes locales que viven en el territorio, conocen las particularidades de las comunidades, de los equipos y las instituciones, tienen vínculos con actores locales, así como experiencia en las temáticas que aborda el proyecto. La dupla de facilitadoras locales tuvo un papel fundamental en las convocatorias, en la logística necesaria para las actividades y en la comunicación con las autoridades locales.
- Las reuniones periódicas (quincenales) de las contrapartes: provincia - UNFPA y FUSA fueron fundamentales para acompañar el desarrollo de las actividades.
- Las capacitaciones se desarrollaron como ciclo, promoviendo que fuera transitado en su totalidad por los mismos grupos, lo que permitió un proceso formativo, de reflexión sobre la práctica y elaboración de propuestas.
- La presencia de referencias de comunidades indígenas, altamente valorada por diferentes participantes del proyecto, fue una fortaleza no prevista y fue posible por el vínculo previo de las facilitadoras locales.
- La participación de integrantes de centros de estudiantes que puede permitir que se multiplique entre pares lo trabajado en el taller.

## ➔ 3.2 Aprendizajes para potenciar experiencias futuras

- Los talleres con adolescentes tuvieron una buena recepción en las dos localidades tanto en convocatoria como en interés y participación. En adelante se podría ampliar y profundizar el trabajo directo con adolescencias en un proceso de trabajo sostenido (ciclo de talleres) y participativo que permita evaluación y seguimiento.
- A partir de la experiencia de que gran cantidad de adolescentes asistieron al taller con compañía de personas adultas, es necesario prever en futuras implementaciones el desarrollar talleres simultáneos en paralelo para las y los acompañantes. Esto no solo permite que las y los adolescentes puedan tener su taller entre pares sino que puede aportar en el componente de transformación de normas sociales y de género.
- La participación de integrantes de pueblos originarios en los talleres con adolescentes y con referencias comunitarias fue evaluado como positivo por diferentes actores del proyecto. Se propone que en futuras experiencias se prevea y se priorice dicha participación en esta y en las otras actividades del proyecto (mesas de gestión, capacitaciones) y que la perspectiva de interculturalidad se transversalice a todo el proyecto.
- Los talleres con referencias comunitarias también fueron especialmente valorados y las facilitadoras señalaron que fueron cortos para las metas propuestas. Fortalecer esta actividad y desarrollar una serie de talleres podría ser un proceso que favorezca el alcance de los objetivos.
- La inclusión de una temática tan poco visibilizada y tan naturalizada como uniones tempranas fue reconocida especialmente por los equipos que participaron en el ciclo de capacitación. Se destacó asimismo la necesidad y oportunidad de su abordaje desde una perspectiva intercultural con participación protagónica de las comunidades.
- Para futuras ediciones de Llegar a Cero se considera necesario ampliar las actividades vinculadas a la comunicación. Se propone evaluar la posibilidad de fortalecer la producción de mensajes incluyendo la participación de adolescentes en la producción y difusión de los productos comunicacionales.
- La realización de encuentros con decisores en diferentes etapas de la implementación del proyecto podría fortalecer el diálogo buscado, retroalimentando los otros espacios, en particular las mesas de gestión y las capacitaciones.
- La composición de las mesas estaba pensada como para integrantes de la “meso gestión”. Esto fue logrado parcialmente en parte por el poco tiempo que hubo para realizarla. En futuras implementaciones se podría destinar más tiempo previo para el armado de las mesas.

- En próximas experiencias sería virtuoso incluir en la etapa previa a la implementación un mapeo de instituciones, organizaciones y otros actores locales. Y ampliar la etapa de acuerdos y socios previos para clarificar los roles y fortalecer la sinergia en el proyecto.

### ➔ 3.3 Posibles acciones: en Jujuy y otros territorios

En 2025, para desarrollar Llegar a Cero en Argentina, se pueden desplegar como líneas de acción:

- La continuidad de las acciones emprendidas en las localidades de San Salvador y Libertador Gral. San Martín: esto permitiría profundizar los logros y avanzar en el desarrollo de una experiencia “modelo” en Argentina.
- Extender la implementación de Llegar a Cero en otras localidades de Jujuy apoyándose en la experiencia en Ledesma y San Salvador para a la vez profundizar el proyecto y escalar a nivel provincial.
- Sumar a la implementación de Llegar a Cero en Argentina a localidades de otras provincias.

### ➔ 3.4 Recomendaciones y sugerencias

Un logro de la implementación en 2024 de la etapa inicial de Llegar a Cero fue construir la capacidad para replicar, amplificar y potenciar esta experiencia en Jujuy y en otros territorios de la Argentina. Para esto es importante:

- Sumar a socios para multiplicar experiencias de implementación intersectorial que incluyan la participación de instituciones gubernamentales de diferentes áreas, organizaciones de la sociedad civil, referencias comunitarias y grupos y organizaciones de adolescentes y jóvenes.
- Fortalecer la marca “Llegar a Cero” en nuestro país como una invitación con propuestas claras y realizables para avanzar en los tres pilares como objetivos de amplio consenso social: cero embarazos no intencionales en la adolescencia, cero violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes y cero uniones tempranas.

# Parte 4.



# A modo de cierre



El proyecto Llegar a Cero implementado en la provincia de Jujuy, vino a demostrar la potencia del trabajo articulado entre los organismos de gobierno, las organizaciones de la sociedad civil, las agencias de cooperación y la comunidad.

Posibilitó el mapeo de obstáculos y fortalezas previas para el abordaje de los embarazos no intencionales en la adolescencia, las uniones tempranas y la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes. Si bien estas, son problemáticas complejas y arraigadas en los diferentes territorios, el abordaje planteado desde los tres pilares del Proyecto, posibilitó estrategias específicas para cada área involucrada, que operaban con un objetivo en común.

*“La prevención del embarazo adolescente no es solo una cuestión de salud, es un desafío social que impacta directamente en el acceso a la educación, el empleo digno y la reducción de la violencia contra las mujeres. Necesitamos visibilizar estas problemáticas, identificar barreras y garantizar los derechos sexuales y reproductivos de las adolescentes”.* Mariana Isasi, jefa de Oficina de UNFPA.

Este Proyecto sirvió como base para la consolidación del trabajo articulado entre UNFPA y el gobierno de la provincia de Jujuy, el cual se plasmó con la firma de un Memorándum, donde se incluye el fortalecimiento de los servicios de prevención y protección de la violencia basada en género; la promoción de cambios socioculturales para derribar los roles, estereotipos y vínculos que legitiman la violencia de género e impiden el acceso a derechos; la abogacía por el cumplimiento de los derechos de mujeres, niñas, adolescentes y personas LGBTIQ+; la garantía del acceso y el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos, con foco en la prevención de los embarazos no intencionales en la adolescencia; entre otros.

Queda el compromiso de seguir trabajando por una vida libre de violencias para niñas, niños y adolescentes.

# Bibliografía

Dirección de Estadísticas e Información de Salud. Ministerio de Salud de Nación. Boletín Indicadores de salud seleccionados para población de 10 a 19 años. Argentina. 2022.

Dirección de Estadísticas e Información de Salud. Ministerio de Salud de la Nación. Estadísticas Vitales. Información Básica Argentina Serie 5 Número 66 - Año 2022

Fondo de Población de las Naciones Unidas (2020) Consecuencias socioeconómicas del embarazo en la adolescencia en Argentina. Disponible en: [https://argentina.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Milena\\_FINAL.pdf](https://argentina.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Milena_FINAL.pdf)

Organización Mundial de la Salud (2016) INSPIRE. Siete estrategias para poner fin a la violencia contra los niños”. Disponible en: [https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Child-Victims/Executive\\_Summary-Spanish.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Child-Victims/Executive_Summary-Spanish.pdf)

UNICEF, (2019) Perfil del matrimonio infantil y las uniones tempranas en América Latina y el Caribe. <https://www.unicef.org/lac/informes/perfil-del-matrimonio-infantil-y-las-uniones-tempranas>

Una iniciativa de



En alianza con

